



*Памятники нужны человеку для определения своего места в мире, для его нравственной самодисциплины и устойчивости.... За этим – историческая "связь времен", укорененность человека в родной земле, в конечном счете, любовь к Родине".*

*Д.С.Лихачев*

# **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АРХИТЕКТУРЫ И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

# МАСШТАБ

- В Российской Федерации насчитывается более **90 000** объектов недвижимости, памятников архитектуры, объектов археологии и иных объектов культурного наследия
- В государственной части Музейного фонда Российской Федерации находится более **60 000 000** единиц хранения
- **425** городских населенных пункта являются историческими поселениями
- В Российской Федерации предмет государственного контроля в сфере архитектуры и градостроительства весьма обширен (Это градостроительная документация (**85** схем территориального планирования субъектов РФ, **1797** схем территориального планирования муниципальных образований, **2178** генеральных планов городов) **20426** правил землепользования и застройки – документов градостроительного зонирования регулируют застройку городских и сельских населенных пунктов)

## ПОТЕНЦИАЛ

- По оценкам Всемирной туристической организации Россия обладает **7 в мире** потенциалом историко-культурного наследия
- Спрос частных владельцев на памятники и предметы превышает предложение **в 8 раз**
- Пространственное регулирование является драйвером городского развития, формирует условия безопасного и комфортного проживания, способствует приросту ВВП на **1,2-2,5 %**

# ПРОБЛЕМАТИКА

---

В удовлетворительном состоянии находится лишь 30% от общего числа объектов культурного наследия

Отсутствуют эффективные механизмы вовлечения памятников в хозяйственный и культурный оборот

Существующий принцип охраны единичных памятников как объектов недвижимости малоэффективен

Предметы градостроительного контроля не описаны должным образом.

Процветает строительный "лоббизм". Представители строительного бизнеса стремятся стимулировать принятие градостроительных решений, выгодных только этому сектору экономики. На муниципальном уровне, в большинстве городских законодательных органов около 40% депутатов непосредственно связаны со строительным бизнес-сообществом

Комплексное управление развитием территорий подменено идеологией «машины роста» с ориентацией на экстенсивное строительство и реализацию «масштабных» проектов. В условиях отсутствия градостроительной экспертизы такая политика приводит к «расползанию» городов.

Внесистемный подход к формированию земельных участков («точечная» застройка в разных городских районах вне планировочной структуры. В отдельных городских поселениях территории общего пользования доступные для горожан приближаются к 5% от общей площади земель, что соответствует нормативам американских городов периода освоения «Дикого Запада» нач. XIX в.

Система осуществления охранно-спасательных археологических работ, несмотря на обязательность их проведения, не решает в полной мере своих задач и должным образом не регламентирована

## **ВЫВОД:**

**в течение ближайших лет Россия рискует утратить самобытную архитектурно-историческую среду, безвозвратно потерять более 30 000 памятников истории и культуры и утратить самоидентификацию**

# МИССИЯ И ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

## Миссия:

- ✓ Сохранение конкурентной и привлекательной системы ценностей, включающей архитектурно-историческую среду как национальное достояние России, в условиях изменяющейся картины мира.
- ✓ Актуализация технологий музеефикации и экспонирования объектов культурного наследия Российской Федерации.

## Основные цели:

- ✓ формирование системы smart-контроля и надзора в сфере архитектуры, градостроительства и охраны культурного наследия
- ✓ укрепление государственной идентичности
- ✓ содействие комплексному сохранению архитектурно-исторической среды и устойчивому развитию городов
- ✓ повышение качества среды жизнедеятельности населения
- ✓ Организация эффективной системы осуществления археологических охранно-спасательных работ

# ЗАДАЧИ

---

- СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ **СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ** НАЦИОНАЛЬНЫМ КУЛЬТУРНЫМ НАСЛЕДИЕМ ВО ВСЕМ ЕГО МНОГООБРАЗИИ
- СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ **ОБЩЕДОСТУПНЫХ** ИНТЕРАКТИВНЫХ ЦИФРОВЫХ ПАСПОРТОВ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
- СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ **МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ** ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ
- СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ, ЦЕЛЮ КТОРОЙ ЯВЛЯЕТСЯ ПРОВЕДЕНИЕ РЕСТАВРАЦИОННЫХ РАБОТ И ОХРАННО-СПАСАТЕЛЬНЫХ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ
- ПОВЫШЕНИЕ **ПРЕСТИЖА** РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТАХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ ПО ОХРАНЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ЮНЕСКО, ИКОМОС)
- ВОВЛЕЧЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ **В КУЛЬТУРНЫЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ И ОБОРОТ**
- СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ И МОТИВАЦИИ ДЛЯ **УЧАСТИЯ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВ** В ПРОЕКТАХ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
- **«ЦИФРОВИЗАЦИЯ»** КОНТРОЛЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФУНКЦИЙ ФОРМАТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СЕРВИСОВ, ОПТИМИЗИРУЮЩИХ АНАЛИЗ И ПРЕВЕНТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
- ФОРМИРОВАНИЕ **МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА** НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В СФЕРЕ АРХИТЕКТУРЫ
- **УВЕЛИЧЕНИЕ ДОЛИ** КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ВО ВНУТРЕННЕМ НАЦИОНАЛЬНОМ ТУРИСТИЧЕСКОМ ПРОДУКТЕ

# ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

---

- ✓ **воспроизводство исторического наследия и сохранение культурного кода нации**
- ✓ **превращение архитектуры в источник инноваций и моделирования городского пространства как среды информационно-сетевого общества XXI века**
- ✓ **повышение эффективности использования выделяемых бюджетами ресурсов всех уровней**
- ✓ **повышение качества проектной документации (всех проектов документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов реставрации объектов культурного наследия)**
- ✓ **восстановление научного и кадрового потенциала отечественной реставрационной отрасли**
- ✓ **актуализация механизма пополнения музейного фонда Российской Федерации и повышение научной эффективности при осуществлении археологических охранно-спасательных работ**
- ✓ **усиление позиций России в межгосударственных и международных объединениях по вопросам архитектуры и охраны культурного наследия**

# СХЕМА ОПТИМИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ

Федеральная служба в сфере  
в архитектуры и охраны культурного наследия



**МИНСТРОЙ  
РОССИИ**

Департамент  
градостроительной  
деятельности и  
архитектуры

Департамент  
ценообразования и  
градостроительного  
зонирования

**МИНКУЛЬТУРЫ  
РОССИИ**

Департамент  
государственной  
охраны культурного  
наследия

Отдел реставрации  
объектов культурного  
наследия

Подведомственные учреждения

ФГКУ Дирекция по  
строительству,  
реконструкции и  
реставрации

ФГКУ Северо-Западная  
дирекция по строительству,  
реконструкции и  
реставрации

Агентство по управлению и  
использованию памятников  
истории и культуры

# СТРУКТУРА

---

**Правительство Российской Федерации**



**Федеральная служба по архитектуре и охране культурного наследия (Роскультархнадзор)**



**Межрегиональные  
территориальные  
управления**

**Государственная  
корпорация  
По проведению  
реставрационных работ и  
охранно-спасательной  
археологии**

**Органы архитектуры,  
градостроительства  
и охраны памятников  
истории и культуры  
Субъектов  
Российской Федерации**